



Pl-x 238/2011

AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind modificarea
art.5 alin.(3) din Legea contenciosului
administrativ nr.554/2004

Analizând propunerea legislativă privind modificarea art.5 alin.(3) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx 238 din 12.05.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.5 alin.(3) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, în scopul punerii de acord a acestei norme cu Decizia Curții Constituționale nr.302/2011, prin care s-a constatat neconstituționalitatea sintagmei „cele care privesc apărarea și securitatea națională” din cuprinsul acesteia.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.k) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Prin Decizia Curții Constituționale nr.302/2011 s-a constatat că „sintagma „cele care privesc apărarea și securitatea națională”,

cuprinsă în art.5 alin.(3) din Legea nr.544/2004 este neconstituțională, contravenind dispozițiilor art.126 alin.(6) din Legea fundamentală”.

Curtea a reținut astfel, că toate actele administrative privind apărarea și securitatea națională trebuie să fie susceptibile de a fi supuse controlului judecătoresc. Această soluție rezultă din distincția făcută în Decizia Curții între actele administrative privind apărarea și securitatea națională emise cu exces de putere și actele administrative privind apărarea și securitatea națională care nu fac parte din categoria celor emise cu exces de putere și care trebuie să fie susceptibile de a fi supuse controlului judecătoresc. Astfel, Curtea a precizat că, „întrucât actele administrative privind **apărarea și securitatea națională**, cu excepția excesului de putere, la care se referă textul care face obiectul excepției de neconstituționalitate (*art.5 alin.(3) din Legea nr.554/2004 - n.n.*), nu se regăsesc printre excepțiile prevăzute în mod expres de art.126 alin.(6) din Constituție, rezultă că acestea trebuie să fie susceptibile de a fi supuse controlului judecătoresc”.

Prin proiect se propune includerea în categoria actelor administrative care nu pot fi atacate decât pentru exces de putere, a actelor administrative emise „**pentru culegerea de informații de către organele de stat, în condițiile legii**”.

O astfel de formulare, chiar dacă nu utilizează în mod expres sintagma „securitate națională”, ar putea fi interpretată că **implică și actele administrative care privesc securitatea națională**.

Avem în vedere faptul că, potrivit Legii nr.14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații, Legii nr.1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe, precum și Legii nr.191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază, printre atribuțiile acestor autorități se include și **culegerea de informații**, iar potrivit art.8 din Legea nr.51/1990 privind siguranța națională a României, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe și Serviciul de Protecție și Pază sunt **organele de stat** prin care se execută **activitatea de informații pentru realizarea siguranței naționale**.

Or, în raport cu dispozitivul Deciziei Curții Constituționale nr.302/2011, care constată neconstituționalitatea expresiei „cele care privesc apărarea și **securitatea națională**” din cuprinsul art.5 alin.(3) din Legea nr.544/2004, și ținând seama de prevederile legale speciale sus-menționate, s-ar putea interpreta că includerea actelor emise „pentru

culegerea de informații de către organele de stat, în condițiile legii”, în categoria celor prevăzute la art.5 alin.(3), nu ar răspunde exigențelor din Decizia sus-menționată, **de vreme ce activitatea de informații se execută și pentru realizarea siguranței naționale.**

În același timp însă, trebuie reținut și faptul că, „culegerea de informații de către organele de stat, în condițiile legii” nu poate fi redusă numai la informațiile necesare securității naționale, sfera acestora fiind mult mai largă, astfel că, din acest punct de vedere, soluția legislativă propusă prin proiect este corectă.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.545/13.05.2011

Legea contenciosului administrativ

Notă: Ori de câte ori într-o lege specială anterioară prezentei legi se face trimitere la Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990 sau generic la instanța de contencios administrativ, trimiterea se va socoti făcută la dispozițiile corespunzătoare din prezenta lege; D.C.C. nr.660/2007 - M.Of. nr.525 din 2 aug.2007 (art.9);

- 1 promulgată prin D. nr. 1033/2004 M. Of. nr. 1154/7 dec. 2004
Decret pentru promulgarea Legii contenciosului administrativ

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 190/2005 M. Of. nr. 1179/28 dec. 2005 *modifică art. 1 alin. (9)*
Ordonanță de urgență pentru realizarea unor măsuri necesare în procesul de integrare europeană
aprobată cu modificări și L. nr. 332/2006 M. Of. nr. 629/20 iul. 2006
completări prin

- 3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 189/2006 M. Of. nr. 307/5 apr. 2006 *art. 20 alin. (1)*
Decizia nr. 189 din 2 martie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 4 modificări prin D.C.C. nr. 189/2006 M. Of. nr. 307/5 apr. 2006 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 20 alin. (1) (termenul se împlinește la 20 mai 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
Decizia nr. 189 din 2 martie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 647/2006 M. Of. nr. 921/14 nov. 2006 *art. 4 alin. (3)*
Decizia nr. 647 din 5 octombrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 4 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 6 modificări prin D.C.C. nr. 647/2006 M. Of. nr. 921/14 nov. 2006 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 4 alin. (3) (termenul se împlinește la 29 decembrie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
Decizia nr. 647 din 5 octombrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 4 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 65/2007 M. Of. nr. 107/13 feb. 2007 *art. 1 alin. (9) teza întâi*
Decizia nr. 65 din 25 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (9) teza întâi din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 8 modificări prin D.C.C. nr. 65/2007 M. Of. nr. 107/13 feb. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 1 alin. (9) teza întâi (termenul se împlinește la 29 martie 2007 după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
Decizia nr. 65 din 25 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (9) teza întâi din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

9 modificări prin	L. nr. 262/2007 Lege pentru modificarea și completarea Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004	M. Of. nr. 510/30 iul. 2007	<i>modifică art. 1 denumirea marginală, art. 1 alin. (3)-(9), art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (1), art. 4 alin. (1)-(3), art. 6 alin. (2)-(4), art. 7 alin. (1), (5) și (6), art. 8 alin. (1), (2) și (3), art. 9 alin. (3) și (4), art. 10 alin. (1) și (2), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12, art. 13 alin. (1) și (3), art. 14, art. 15 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), (2) și (5), art. 20 alin. (1) și (3), art. 21, art. 22, art. 23, art. 24, art. 25 alin. (3), art. 26, art. 28; introduce alin. (1_1) la art. 7, alin. (1_1) și (1_2) la art. 8, alin. (5) la art. 9, alin. (2_1) la art. 11, alin. (4) la art. 15, art. 16_1, alin. (6) la art. 18, alin. (2_1) la art. 19</i>
10 modificări prin	D.C.C. nr. 660/2007 Decizia nr. 660 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art.9 (termenul se împlinește la 15 sept.2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție</i>
11 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 660/2007 Decizia nr. 660 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	
12 modificări prin	D.C.C. nr. 797/2007 Decizia nr. 797 din 27 septembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (3) și (7) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	M. Of. nr. 707/19 oct. 2007	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art.7 alin.(7) (termenul se împlinește la 2 decembrie 2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție</i>
3 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 797/2007 Decizia nr. 797 din 27 septembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (3) și (7) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	M. Of. nr. 707/19 oct. 2007	<i>art.7 alin.(7)</i>
4 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 751/6 nov. 2007	
5 modificări prin	L. nr. 97/2008 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției	M. Of. nr. 294/15 apr. 2008	<i>modifică art. 10 alin. (1)</i>
6 modificări prin	L. nr. 100/2008 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 9 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004	M. Of. nr. 375/16 mai 2008	<i>modifică art. 9 alin. (1)</i>
7 modificări prin	L. nr. 202/2010 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	<i>modifică art. 4 alin. (1)</i>

- 18 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1609/2010 M. Of. nr. 70/27 ian. 2011
Decizia nr. 1.609 din 9 decembrie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 21 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004
art. 21 alin. (2) teza a doua
- 19 modificări prin D.C.C. nr. 1609/2010 M. Of. nr. 70/27 ian. 2011
Decizia nr. 1.609 din 9 decembrie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 21 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004
suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 21 alin. (2) teza a doua (termenul se împlinește la data de 13 martie 2011) după care operează dispozițiile art 147 alin. (1) din Constituție
- 20 modificări prin D.C.C. nr. 302/2011 M. Of. nr. 316/9 mai 2011
Decizia nr.302 din 1 martie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 7 alin. (4), art. 17 lit. f), art. 20 și art. 28 alin. (1) din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, precum și ale art. 5 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004
suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 5 alin. (3) (termenul se împlinește la 22 iunie 2011) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție
- 21 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 302/2011 M. Of. nr. 316/9 mai 2011
Decizia nr.302 din 1 martie 2011 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 7 alin. (4), art. 17 lit. f), art. 20 și art. 28 alin. (1) din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, precum și ale art. 5 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004
art. 5 alin. (3)

L. nr. 14/1992

M. Of. nr. 33/3 mar. 1992

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații

- 1 modificări prin L. nr. 181/1998 M. Of. nr. 389/14 oct. 1998 *modifică art. 28*
 Lege pentru modificarea art.28 din Legea nr.14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 72/2002 M. Of. nr. 435/21 iun. 2002 *modifică art.42*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 42 din Legea nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
 aprobată prin L. nr. 555/2002 M. Of. nr. 767/22 oct. 2002
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 52/2003 M. Of. nr. 452/25 iun. 2003 *modifică art. 40 lit. a); introduce un alineat nou, după alin. 2, la art. 25*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
 aprobată prin L. nr. 432/2003 M. Of. nr. 770/3 nov. 2003
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 90/2003 M. Of. nr. 712/13 oct. 2003 *înlocuiește denumirea Direcția Generală a Vămileor cu Autoritatea Națională a Vămileor*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, al ministerelor, al altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 39/2004 M. Of. nr. 238/18 mar. 2004
- 5 modificări prin L. nr. 432/2003 M. Of. nr. 770/3 nov. 2003 *Aprobă O.U.G. nr. 52/2003.*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
- 6 modificări prin L. nr. 39/2004 M. Of. nr. 238/18 mar. 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 90/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2003 pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe

1 republicare

M. Of. nr. 511/18 oct. 2000

Legea nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea
Serviciului de Informații Externe*)*) Republicată

2 modificări prin

O.U.G. nr. 154/2001

M. Of. nr. 761/29 nov. 2001

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de
Informații Externe

*modifică art. 5 alin. (2), art.10 alin.(1),
art.11, art.12, art.14 alin.(2) și (3), art.16,
art.17 alin.(1) și (2), art.21 alin.(1);
introduce alin.(4) la art.9, alin.(2_1) la
art.10, alin.(1_1) și (1_2) la art.21, alin.(2)
la art.22*

aprobată cu modificări prin L. nr. 366/2002

M. Of. nr. 476/3 iul. 2002

3 modificări prin

L. nr. 366/2002

M. Of. nr. 476/3 iul. 2002

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 154/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr.
1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de
Informații Externe

*modifică art.12, art.17 alin.(1), art.22
alin.(2)*

4 modificări prin

O.U.G. nr. 98/2004

M. Of. nr. 1083/22 nov. 2004

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 1/1998
privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații
Externe

modifică art. 13, art.14

aprobată cu modificări prin L. nr. 43/2005

M. Of. nr. 250/25 mar. 2005

5 modificări prin

L. nr. 43/2005

M. Of. nr. 250/25 mar. 2005

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 98/2004 pentru modificarea Legii nr. 1/1998 privind
organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe

*aprobă cu modificări O.U.G.nr. 98/2004 și
modifică art. 14 alin. (2)*

L. nr. 191/1998

M. Of. nr. 402/22 oct. 1998

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 103/2002 M. Of. nr. 669/9 sep. 2002 *modifică art. 12 alin.(2), art. 14 alin.(1) lit.b, f, g, anexele nr. 1 și 2; introduce lit.k_1 la art. 14 alin.(1), alin.(3)-(4) la art. 14, alin.(3), (4), (5) și (6) la art. 19, art. 22_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
aprobată cu modificări prin L. nr. 67/2003 M. Of. nr. 183/24 mar. 2003
- 2 modificări prin L. nr. 67/2003 M. Of. nr. 183/24 mar. 2003 *modifică art. 19 alin. (5) și (6); introduce art. 22_1 și 22_2*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
- 3 modificări prin L. nr. 562/2004 M. Of. nr. 1169/9 dec. 2004 *abrogă art. 22_2*
Lege privind autorizarea instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională de a vinde personalului propriu unele locuințe de serviciu pe care acestea le au în administrare
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 94/2006 M. Of. nr. 969/4 dec. 2006 *modifică art. 23 alin.(2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (2) al art. 23 din Legea nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
aprobată cu modificări prin L. nr. 272/2007 M. Of. nr. 683/8 oct. 2007
- 5 modificări prin L. nr. 272/2007 M. Of. nr. 683/8 oct. 2007 *modifică art. 23 alin.(2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2006 pentru modificarea alin. (2) al art. 23 din Legea nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 158/2007 M. Of. nr. 885/27 dec. 2007 *modifică art. 6; introduce art. 19_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
aprobată prin L. nr. 137/2008 M. Of. nr. 525/11 iul. 2008
- 7 modificări prin L. nr. 137/2008 M. Of. nr. 525/11 iul. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 158/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază

L. nr. 51/1991

M. Of. nr. 163/7 aug. 1991

Lege privind siguranța națională a României